

**Czy Sejm na finiszu sprzyjał gospodarce?**

Końcówka kadencji poprzedniego Sejmu okazał się okresem dużej aktywności legislacyjnej – w III kwartale 2011r. posłowie uchwalili aż 105 ustaw. Analizy wyników głosowań w ostatnich miesiącach działalności Sejmu VI kadencji pokazują, że pozytywne nastawienie parlamentarzystów w stronę gospodarki, widoczne w poprzednich kwartałach, zostało utrzymane. Liderem głosowań okazała Platforma Obywatelska, niewiele od PO odbiegał jej partner koalicyjny – PSL. Najniższą ocenę uzyskało PiS. Wyniki analiz zostały przedstawione w „Barometrze przyjazności legislacyjnej Sejmu dla gospodarki i przedsiębiorczości w III kwartale 2011r.” Krajowej Izby Gospodarczej.

Tabela 2. Wyniki przyjazności partii politycznych dla gospodarki w trakcie głosowań sejmowych w III kwartale 2011 roku

Wskaźniki	niezrzeszeni	PiS	PO	PSL	SLD	PJN
Suma punktów uzyskana przez daną partię za głosowania sprzyjające gospodarce	34,27	13,13	53,58	46,98	40,82	35,69
Przeciętna liczba punktów uzyskana przez daną partię na 1 głosowanie – Indeksy Ogólnej Przyjazności dla Gospodarki – ZPG	0,33	0,13	0,51	0,45	0,39	0,34
Indeksy Wykorzystania Potencjału do wspierania gospodarki – IWP w %	53,61	20,54	83,80	73,48	63,85	55,82
Indeksy Porównania Sejmowego IPS w %	58,82	22,53	91,95	80,63	70,06	61,25

Źródło: opracowanie własne na podstawie wyników głosowań sejmowych

Spośród ponad stu uchwalonych ustaw zdecydowanie najbardziej korzystne dla przedsiębiorców rozwiązania znalazły się w nowelizacji Kodeksu postępowania cywilnego. Ustawa dotyczy uproszczenia i przyspieszenia postępowania procesowego oraz wzmocnienia systemu egzekucji poprzez m. in. likwidację odrębnego postępowania w sprawach gospodarczych (sprawy między przedsiębiorcami będą rozpoznawane przez sądy powszechne w zwykłej procedurze cywilnej) oraz wprowadzenie zasady, że sąd będzie pomijać przekazane za późno przez strony postępowania dowody i twierdzenia.

Wśród legislacyjnych „hitów” znalazła się również ustawa o redukcji niektórych obowiązków dla obywateli i przedsiębiorców. Dotyczy ona zniesienia niektórych obowiązków informacyjnych lub zmniejszeniu częstotliwości lub kosztów ich wykonywania i zniesienia wybranych barier gospodarczych. Wprowadza m.in.: zobowiązanie Ministra Finansów do wydawania ogólnych interpretacji podatkowych na wniosek podatników, umożliwia też stosowanie procedur uproszczonych z zakresu prawa celnego do wyrobów akcyzowych (co ułatwi prowadzenie działalności importerom i eksporterom wyrobów akcyzowych oraz przyspieszy procedury celne). Ustawa likwiduje także Monitor Polski B, w konsekwencji czego przedsiębiorcy zwolnieni zostaną z kosztownego obowiązku publikacji sprawozdania finansowego w tym dzienniku (w skali roku był to koszt ok. 100 mln zł) oraz umożliwia skrócenie przechowywania – z 10 do 5 lat – kopii deklaracji rozliczeniowych i imiennych raportów miesięcznych ZUS. Obok wspomnianych wyżej, spośród uchwalonych w III kwartale br. ustaw pozytywnie wyróżniają się także: nowelizacja Kodeksu postępowania administracyjnego oraz Ordynacji podatkowej, a także nowelizacja ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości.

Najniższą ocenę z punktu widzenia przedsiębiorców uzyskała nowelizacja ustawy o dostępie do informacji publicznej oraz niektórych innych ustaw. Ustawa ta spotkała się z dość silną krytyką i część zapisów w niej zawartych budzi również kontrowersje ekspertów KIG. Chodzi tu przede wszystkim o zapisy dotyczące ograniczenia dostępu informacji publicznej ze względu na „ważny interes gospodarczy państwa” i może skutkować wzrostem poczucia bezkarności przedstawicieli władz.

Eksperti KIG negatywnie ocenili również:

- nowelizację ustawy o służbie cywilnej oraz ustawy o pracownikach samorządowych,
- nowelizację ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych,

Krajowa Izba Gospodarcza od 1990 roku działa na rzecz małych i średnich przedsiębiorców reprezentując ich interesy w kraju i za granicą. Skupia ponad 150 samorządowych izb gospodarczych.

- ustawę o ochronie praw nabywcy lokalu mieszkalnego lub domu jednorodzinnego,
 - nowelizację ustawy o czasie pracy kierowców oraz ustawy o transporcie drogowym.
- Wpływ tych ustaw na polską gospodarkę został jednak określony jako „mało ważny”.

Metodologia badania:

W oparciu o zestaw ustaw uchwalonych przez Sejm w III kwartale 2011 roku, eksperci KIG przygotowali ocenę dotyczącą aktywności partii politycznych oraz oddziaływania na rozwój przedsiębiorczości lub gospodarki. Na podstawie skali ocen od +5 do -5 wyliczono wskaźnik ważności i kierunku oddziaływania ustawy (WKK). Następnie na podstawie zachowania partii politycznych skonstruowano indeks przyjazności dla gospodarki. W opracowaniu przedstawiono zbiorczy (ogólny) indeks przyjazności gospodarczej (ZPG), który jest średnią arytmetyczną wyników indeksów poszczególnych partii przy poszczególnych głosowaniach. Dodatkowo stworzono dwa indeksy: wykorzystanego potencjału (IWP), a także porównania sejmowego (IPS), jego zadaniem jest pokazanie, jak dana partia głosowała w porównaniu do większości sejmowej, której wynik, hipotetyczny wynosi zawsze 100 procent.